

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АП ВОЈВОДИНА  
ПУ „БАМБИ“ ОПОВО  
БОРИСА КИДРИЧА 106  
26204 ОПОВО  
Бр: 4-2/2020  
Датум: 13.01.2020.

ПРЕДМЕТ: ЗАХТЕВ ЗА ДОДАТНИМ ИНФОРМАЦИЈАМА ИЛИ ПОЈАШЊЕЊИМА КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ, ЈН бр.4-2/2020

Наручилац је дана 12.01.2020. године, путем електронске поште примио захтев за додатна појашњења везана за конкурсну документацију за јавну набавку бр. 4-2/2020.

Питање:

**ПРИМЕДБА НА ДОДАТНЕ УСЛОВЕ ЗА УЧЕШЋЕ:**  
поседовање сертификата ISO 9001 и 14001 за понуђача  
У конкурсној документацији за ЈН бр4-2/2020 – средства за хигијену, на страни 4 стоји:  
Понуђач мора да има имплементиране стандарде и то:  
-систем управљања квалитетом ИСО 9001,  
-систем менаџмента заштите животне средине ИСО 14001.  
Очигледно је да Наручилац приликом дефинисања додатног услова није извршио све потребне провере и анализе те је елиминисао из учешћа у предметном поступку понуђаче, који несумњиво могу да пруже квалитетну услугу набавке и дистрибуције добара која су предмет јавне набавке.  
Сматрамо да не постоји оправдан разлог за дефинисање овог додатног услова у предметном поступку јавне набавке, те је нејасно зашто се наручилац определио за овај начин испуњености додатног услова за ЈН, који за последицу има само неоправдано, искључивање из конкуренције и дискриминацију појединих понуђача, ради фаворизовања одређеног понуђача.  
ЗЈН Члан 76 - Додатни услови  
-Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке.  
-Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке.  
- Наручилац може да одреди додатне услове у погледу испуњавања обавеза које понуђач има према својим подизвођачима или добављачима.  
- Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом ЈН.  
Истичемо да захтевани стандарди ISO 9001 – систем управљања квалитетом и ISO 14001 – стандард за заштиту животне средине нису у логичкој вези са предметом Наручиоца – јавне набавке добара „НАБАВКА МАТЕРИЈАЛА ЗА ОДРЖАВАЊЕ ХИГИЈЕНЕ“.  
Наручилац ни у једном делу конкурсне документације са аспекта предмета јавне набавке није оправдао додатне услове ни за један од наведених стандарда, (већ смо то навели код пропуста у техничкој спецификацији добара), нити образложио на који начин они имају утицај на спорни „квалитет“ понуде добара, која су предмет ове набавке.  
А) Поводом захтеваног ISO 9001 стандарда, молимо Наручиоца да нам одговори на који начин он захтева да тражена добра буду „произведена, транспортована, складиштена и испоручена“ – а у складу са захтеваним стандардом квалитета и где ће наручилац ту исту робу складиштити након пријема, будући да ни он сам не поседује тај стандард (проверили смо на интернет страници Наручиоца), а захтева га од понуђача. Као и да одговори на који начин је детерцент или паста за зубе, купљена на истом продајном месту – квалитетнија код понуђача који има овај сертификат у односу на оног који га нема?  
Осим средстава из партије бр.2, сва остала добра из партије 1 су доступна у свим већим маркетима типа „Темпо“, „Метро“, али и обичним радњама са средствима за хигијену. Да ли заиста мислите да свака трговинска радња у којој је могуће купити ова средства поседује тај стандард и да та иста роба не прође магацински простор и разне камионе више пута, и сл.  
Потпуно је ирационално и бесмислено што очекујете и сугеришете да је понуђач истовремено и произвођач тражених добара. Понуђач је првенствено трговац, дакле дистрибутер робе између Наручиоца и произвођача. Чим испуњава основне услове за конкурисање у јавним набавкама, значи и да се озбиљно бави овим послом, будући да за добро обављање посла даје и гаранцију Наручиоцу, па му сигурно не иде у прилог да не испуњава одговорно обавезе.  
Б) Поводом захтеваног ISO 14001 стандарда - а према одредбама члана 75. став 2. Закона о јавним набавкама - Наручилац је дужан да од понуђача захтева да при састављању својих понуда изричито

наведу да су поштовали обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуда, а што је Наручилац и учинио дефинишући обавезне услове за учешће у предметном поступку јавне набавке.

Дакле, поступање понуђача у складу са прописима који дефинишу заштиту животне средине спадају у обавезне услове за учешће у поступцима јавних набавки, према члану 75.

Закона о јавним набавкама те исти не могу бити дефинисани као додатни услови према члану 76. Закона о јавним набавкама.

У прилог овоме на страни бр. 26 конкурсне документације Наручиоца стоји:

## XI

### ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О ПОШТОВАЊУ ОБАВЕЗА ИЗ ЧЛ. 75. СТ. 2. ЗАКОНА

У вези члана 75. став 2. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС” бр. 124/12, 14/15 и 68/15), као заступник понуђача дајем следећу

#### ИЗЈАВУ

да је

понуђач \_\_\_\_\_

[навести назив понуђача]

у поступку јавне набавке мале вредности, **ЈН бр. 4-2/2020**, набавка добара- **НАБАВКА МАТЕРИЈАЛА ЗА ОДРЖАВАЊЕ ХИГИЈЕНЕ**, поштовао обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине као и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде.

На основу горе наведеног, захтевамо да нам појасните оправданост оваквог дискриминаторског захтева од понуђача. Сматрамо да сте неоправдано злоупотребили додатне услове, како би елиминисали конкуренцију, чиме сте нарушили неколико чланова и начела Закона о ЈН, пре свега чл.10 и 12 - Захтеви у погледу испуњења услова конкурсне документације морају бити у складу са начелом обезбеђивања конкуренције (чл. 10) и начелом једнакости понуђача (чл. 12 ЗЈН) као и чл. 76 ст. 6 који налаже да постављени услови не дискриминишу понуђаче.

Захтевамо од наручиоца да измени конкурсну документацију у делу „ДОДАТНИ УСЛОВИ“ брисањем захтеваних стандарда за понуђача и усклађивањем документације на стр. 6 у складу са Законом о ЈН, будући да ове стандард нема ни сам Наручилац.

Уприлог нашем захтеву су и бројна појашњења од стране Републичке комисије за заштиту права понуђача, као и питања и одговори на сличне захтеве на Порталу ЈН.

Наручилац у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС” бр. 124/12, 14/15 и 68/15), у даљем тексту Закон, даје следећи одговор:

Комисија је поштујући члан 76. став 6, чланове 9, 10, 12 и 61. Закона припремила конкурсну документацију и у настојању да прибави добра одговарајућег квалитета одредила додатне услове које сваки понуђач мора да испуни.

Стандарди који су тражени у конкурсној документацији (ISO 9001, ISO 14001) не ограничавају конкуренцију, јер је то нешто што би сваки озбиљан понуђач требало да има.

Сматрамо да није тачна тврдња да Наручилац не може конкурсном документацијом да захтева да потенцијални понуђач поседује стандарде које он сам не поседује, јер предмет набавке- материјали за одржавање хигијене- неће производити и дистрибуирати наручилац, већ најповољнији понуђач, па самим тим је захтевано да поседује горе наведене стандарде.

Увидом у интернет страницу Института за стандардизацију Србије, стандард ISO 9001 је погодан за све организације које желе да побољшају начин управљања без обзира на величину и делатност организације. ISO 9001 је најпопуларнији светски стандард за менаџмент квалитетом, који

омогућава континуирано праћење и менаџмент квалитетом у свим пословним операцијама- што за Наручиоца представља додатну сигурност да ће понуђач у свим пословним операцијама поштовати услове које је Наручилац прописао конкурсном документацијом и уговором. Овај стандард се заснива на процесном приступу, уз континуирано побољшање процеса.

Стандард ISO 1400- наведеним стандардом утврђују се захтеви који се односе на систем управљања заштитом животне средине, како би организација могла да развије и примени политику и циљеве заштите животне средине водећи рачуна о свим законским и другим прописима са којима се организација сагласила као и информацијама о значајним утицајима на животну средину. Менаџмент заштитом животне средине смањује отпад и штеди енергију, а тиме смањује и укупне трошкове пословања.

Приликом сачињавања Конкурсне документације у целости, пошло се од става да је поседовање горе наведених стандарда, битан услов, те да су исти одређени на начин да се одабере понуда понуђача који је квалификован и који ће моћи успешно да реализује уговор.

Сматрамо да наведени додатни услови нису дискриминишући и да постоји логичка веза која се огледа у важности предмета јавне набавке и могућност да се одабере понуда квалификованог и способног понуђача који ће моћи успешно да реализује уговор.

Циљ Наручиоца није да ограничи конкурентност или да дискриминише потенцијалне понуђаче, већ да уговор закључи са квалитетним понуђачем.

**Тражени сертификати не представљају реткост, велики број потенцијалних понуђача на тржишту поседује тражене сертификате чиме је омогућена конкуренција.**

**Наручилац остаје у свему у складу са конкурсном документацијом.**

Службеник за јавне набавке

---

Марко Митић